

PRIMA PARTE: TEORIA GENERALE

CAP I

IL RAPPORTO GIURIDICO E LE SITUAZIONI SOGGETTIVE

- 1. Le tecniche di produzione degli effetti giuridici**
- 2. Il rapporto norma-potere-effetto**
- 3. Il rapporto norma-fatto-effetto**
- 4. La causalità**
- 5. Le situazioni soggettive e l'interesse protetto**
- 6. Il diritto soggettivo**
- 7. Potestà ed interesse legittimo**
- 8. L'evoluzione dell'interesse legittimo**
- 9. La nozione di interesse legittimo**
- 10. La risarcibilità dell'interesse legittimo**
 - 10.1 La negazione della risarcibilità
 - 10.2 La svolta epocale: Cass. Sez. Un. n. 500/99
- 11. Gli interessi di fatto e semplici**
- 12. Le azioni popolari**
- 13. Gli interessi collettivi e diffusi**
- 14. La tutela giurisdizionale degli interessi diffusi**
- 15. L'interesse all'ambiente**
- 16. Gli interessi del consumatore**
- 17. L'azione collettiva risarcitoria introdotta dalla legge 24 dicembre 2007 n. 244**

CAP II

LE FONTI DEL DIRITTO NAZIONALI

- 1. Introduzione**
- 2. Caratteri delle norme giuridiche**
- 3. Fonti statali e sub-statali**
- 4. Fonti primarie**
 - 4.1 Leggi e atti aventi forza di legge

4.2 Leggi-provvedimento

4.3 Fonti atipiche

5. Fonti secondarie

5.1 Regolamenti. nozione, natura, fondamento.

5.2 Tipologie dei regolamenti statali

5.3 Il sindacato sui regolamenti

5.4 Ordinanze *extra ordinem*

5.5 Bandi militari

5.6 Consuetudine

5.7 Circolari e prassi amministrativa

5.8 Norme interne

6. Altre fonti

6.1 Capitolati

6.2 Bandi di gara

6.3 Provvedimenti-prezzo

6.4 *La soft-law*

7. Le fonti di riunificazione

7.1 Testi unici

7.2 Codici

CAP III

LE FONTI DEL DIRITTO INTERNAZIONALI

1. Premessa metodologica

2. L'efficacia delle norme internazionali

3. Il diritto comunitario

4. Il rapporto tra ordinamento comunitario e nazionale

4.1 Teoria monista e teoria dualista a confronto

4.2 *Primatè* del diritto comunitario e ruolo della corte costituzionale

4.3 Eccezioni alla *primatè* del diritto comunitario e riflessi giurisdizionali

5. Le singole fonti comunitarie

5.1 Trattato CE e principi generali del diritto comunitario. regolamenti

5.2 Direttive

5.3 Direttive analitiche (o *self-executing*)

5.4 Direttive ordinarie

5.5 Trattato UE e fonti derivate

6. Il rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia

7. L'attuazione del diritto comunitario

8. Le categorie comunitarie del diritto amministrativo

9. Le fonti internazionali

9.1 Consuetudine

9.2 Trattati e fonti in essi previsti

9.3 Rapporti tra ordinamento comunitario e ordinamento internazionale

9.4 Valore delle norme internazionali nell'ordinamento nazionale

10. La Convenzione Europea sui diritti dell'uomo

CAP IV

FUNZIONE AMMINISTRATIVA, PRINCIPI DI LEGALITÀ E BUON ANDAMENTO

1. Il diritto amministrativo

2. Il sistema amministrativo

2.1 L'interesse pubblico

2.2 I compiti dell'amministrazione

2.3 Il potere e la funzione amministrativa

3. Il principio di legalità

3.1 Le fonti

3.2 Riserva di legge e principio di legalità. Attività discrezionale e vincolata

3.3 Legalità e legittimità

4. Evoluzione del rapporto tra funzione amministrativa e principio di legalità

4.1 Prima generazione

4.2 Seconda generazione

4.3 Terza generazione

4.4 Quarta generazione

4.5 Conclusioni

5. La crisi del principio di legalità

6. Il principio di imparzialità

7. Il conflitto di interessi

8. Il principio di buon andamento

9. La concezione sostanziale del buon andamento

9.1 La privatizzazione del pubblico impiego

9.2 La legge Bassanini-1

9.3 La riforma della dirigenza

9.4 Il sistema dei controlli interni

9.5 Gli altri settori

10. I riflessi della concezione sostanziale sul sistema amministrativo

10.1. L'economia nel diritto amministrativo

10.2. La penetrazione del buon andamento nel rapporto giuridico autoritativo

11. I modelli di legalità e buon andamento a confronto

12. Conclusioni

CAP. V

IL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETA' E LA SEMPLIFICAZIONE

1. Premessa

2. Il significato giuridico della sussidiarietà

2.1 Verticale

2.2 Orizzontale

3. La sussidiarietà verticale

3.1 Nell'ordinamento comunitario

3.2 Nell'ordinamento nazionale prima della riforma del titolo V della parte II della Costituzione

3.3 Nell'ordinamento nazionale dopo la riforma del titolo V della parte II della Costituzione

3.4 La legge Bassanini alla luce della riforma del titolo V parte II della Costituzione

4. La sussidiarietà orizzontale

4.1 Fondamento e nozione

4.2 Applicazioni: il terzo settore

4.3 Applicazioni: Stato e mercato

4.4 Il settore della sicurezza privata

5. La semplificazione

- 5.1 La semplificazione amministrativa
- 5.2 La semplificazione normativa
- 5.3 Semplificazione e sussidiarietà verticale

CAP VI

LE FORME DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

Sezione I – l'attività amministrativa tra diritto pubblico e diritto privato

- 1. Premessa
- 2. Rapporto di livello I
- 3. Rapporto di livello II
- 4. L'attività amministrativa di diritto comune
- 5. L'attività non autoritativa: art. 1, comma 1-*bis* legge 241/90

5.1 Verso una revisione del concetto di funzione amministrativa

- 6. L'attività amministrativa dei privati: art. 1, comma 1-*ter* legge 241/90
- 7. L'attività intermedia: art. 11 legge 241/90
- 8. Conclusioni

Sezione II – l'attività nelle alte sfere pubbliche

- 1 Premessa
- 2. Attività politica
 - 2.1 Attività politica ed enti locali
- 3. Attività di indirizzo politico-amministrativo
- 4. Alta amministrazione
- 5. Attività di organizzazione

CAP VII

LA RIFORMA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- 1. Premessa
- 2. Le ragioni
- 3. Le aree-obiettivo
- 4. Le tecniche di intervento

- 4.1 Devoluzione, esternalizzazione, federalismo amministrativo
- 4.2 La semplificazione
- 4.3 *L'e-government*
- 4.4 La riorganizzazione del Governo
- 4.5 La riforma del pubblico impiego e l'amministrazione azienda
- 5. Gli strumenti normativi di intervento**
- 5.1 Tredicesima legislatura
- 5.2 Quattordicesima legislatura
- 5.3 Quindicesima legislatura
- 5. La legge Bassanini-1 e i decreti delegati**
- 6. La separazione tra politica ed amministrazione**
- 7.1 Il quadro normativo
- 7.2 L'applicazione del principio negli enti locali
- 7.3 Il controllo sulla dirigenza

SECONDA PARTE: ORGANIZZAZIONE DELLA P.A.

CAP VIII

L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- 1. Premessa**
- 2. La necessità della pubblica amministrazione**
- 3. L'apparato pubblico**
- 4. Autonomia e decentramento**
- 4.1 Il decentramento amministrativo
- 4.2 Decentramento amministrativo e autonomie locali
- 4.3 Deconcentrazione
- 5. Funzione di organizzazione, riserva di legge e riserva di amministrazione**
- 6. Gli organi**
- 6.1 La teoria degli organi e il principio di competenza

- 6.2 Organo e ufficio. Rapporto organico e di servizio.
- 6.3 Rapporti interorganici
- 6.4 I rapporti di gerarchia e di direzione
- 6.5 Il rapporto di coordinamento
- 6.6 Le deroghe al principio di competenza: delega, avocazione, sostituzione, avvalimento
- 6.7 Il rapporto di controllo. Cenni.
- 6.8 Il rapporto convenzionale: le convenzioni organizzative
- 7. Attribuzioni funzionali anomale**
- 7.1 L'esercizio privato di pubbliche funzioni
- 7.2 Il funzionario di fatto
- 8. La soggettività di diritto pubblico e i criteri di imputazione di atti e fatti**

CAP. IX

LO STATO

- 1. L'organizzazione amministrativa dello Stato**
- 2. La Presidenza del Consiglio**
- 3. I Ministeri**
- 3.1 L'apparato centrale
- 3.2 La dirigenza di vertice
- 3.3 Gli organi di raccordo
- 3.4 L'apparato periferico
- 4. Gli organi ausiliari del governo**
- 5. Le autorità amministrative indipendenti**
- 5.1 Nozione ed inquadramento nel sistema amministrativo
- 5.2 Collocazione nel quadro costituzionale
- 5.3 Aspetti generali
- 5.4 Organizzazione
- 5.5 Attività e funzioni
- 5.6 Tutela avverso gli atti amministrativi delle *Authorities*
- 6. L'autorità Garante del mercato e della concorrenza**
- 6.1 Le intese illecite e il loro accertamento da parte dell'autorità
- 6.2 Il controllo giurisdizionale: aspetti di teoria generale
- 6.3 Le tecniche del controllo giurisdizionale sulle decisioni che accertano le intese vietate

CAP. X

ENTI PUBBLICI E PRIVATIZZAZIONI

1. Definizione, tipologie e classificazioni di un ente pubblico

- 1.1. Individuazione dei principali referenti normativi
- 1.2. Costituzione, modifica ed estinzione dell'ente pubblico: il problema della successione
- 1.3 La rappresentanza organica

2. L'ente pubblico autarchico

- 2.1 Tipologia
- 2.2. Le autonomie funzionali
- 2.3 Le aziende sanitarie
- 2.4 Le agenzie

3. L'ente pubblico economico: dallo Stato interventista a quello regolatore del mercato

- 3.1. Il tradizionale sistema dello Stato Imprenditore
- 3.2 Le aziende autonome (statali e locali)
- 3.3 La sopravvenuta inadeguatezza del sistema

4. Le privatizzazioni

- 4.1 Privatizzazione formale e sostanziale: nascita di moduli societari e scansioni cronologiche
- 4.2 La privatizzazione formale
- 4.3 La privatizzazione sostanziale
- 4.4 I poteri speciali del Ministro dell'Economia

5. Le nuove società pubbliche

- 5.1 Società neo-costituite con capitale pubblico statale e società con personalità pubblica
- 5.2 Società neo-costituite con capitale pubblico locale
- 5.3 Società pubbliche, impresa pubblica e organismi di diritto pubblico ai sensi comunitari

6. La natura giuridica dei modelli societari a capitale pubblico

- 6.1 Società provenienti dalla privatizzazione
- 6.2 Società neo-costituite con capitale pubblico locale

7. Ipotesi particolari di privatizzazione

- 7.1 Banche
- 7.2 Enti non economici

CAP XI

IL PUBBLICO IMPIEGO

1. Nozione ed evoluzione storica

2. La privatizzazione

2.1 La legge delega e l'alt del Consiglio di Stato

2.2 Il Dlgs. 29/93 e l'avallo della Corte Costituzionale

2.3 Il Dlgs. 80/98

2.4 Conclusioni: la distinzione tra organizzazione e gestione e il sistema delle fonti

2.5 La gestione del rapporto di impiego privatizzato e l'interesse legittimo

2.6 La contrattazione collettiva

3. L'ambito di applicazione del pubblico impiego privatizzato

4. Il rapporto di impiego

4.1 La costituzione del rapporto: accesso e stipula del contratto di lavoro

4.2 L'inquadramento in aree o categorie e le progressioni

4.3 L'esecuzione: situazioni soggettive e profili di responsabilità delle parti

4.4 Le modificazioni del rapporto. In particolare le mansioni superiori

4.5 L'estinzione: i diritti patrimoniali

5. La dirigenza

5.1 La privatizzazione

5.2 I rapporti con l'organo politico

5.3 L'inquadramento burocratico

5.4 La dirigenza generale

5.5 La dirigenza di base

5.6 Il conferimento dell'incarico dirigenziale

5.7 La responsabilità dirigenziale

5.8 Vicedirigenza e delega di funzioni dirigenziali

6. La giurisdizione

7. Il pubblico impiego non privatizzato

CAP. XII

LE AUTONOMIE LOCALI

1. L'autonomia locale

- 1.1 Politica
- 1.2 Normativa
- 1.3 Organizzativa
- 1.4 Finanziaria e contabile
- 1.5 Amministrativa

2. La posizione delle autonomie locali nell'ordinamento della Repubblica

3. La Regione

- 3.1 Posizione nell'ordinamento della Repubblica
- 3.2 Lo statuto e la forma di governo
- 3.3 Le leggi
- 3.4 I regolamenti
- 3.5 Le attribuzioni
- 3.6 L'organizzazione

4. Rapporti tra Stato e Regione

- 4.1 La funzione statale di indirizzo e coordinamento
- 4.2 Il potere sostitutivo di cui all'art. 120 cost.
- 4.3 Il principio di leale collaborazione
- 4.4 Il controllo sulle leggi regionali
- 4.5 Il controllo sugli atti amministrativi regionali

5. Il Comune

- 5.1 Posizione nell'ordinamento della Repubblica
- 5.2 Lo statuto
- 5.3 I regolamenti
- 5.4 Le attribuzioni
- 5.5 Gli istituti di partecipazione popolare
- 5.6 Il futuro assetto dell'autonomia comunale

6. L'organizzazione comunale

- 6.1 Gli organi e la dirigenza locale
- 6.2 La finanza locale
- 6.3 Entità di decentramento: municipi e circoscrizioni
- 6.4 Entità di accorpamento: unione e fusione tra comuni

- 7. Città metropolitane**
- 8. Comunità montane**
- 9. Provincia**
- 10. Altri enti locali**
- 11. Gli organi di coordinamento con lo Stato**

CAP XIII

I BENI PUBBLICI

- 1. Inquadramento nell'organizzazione della P.A.**
- 2. La classificazione formale del codice civile**
 - 2.1 Teorie alternative
- 3. Il regime giuridico dei beni demaniali e del patrimonio indisponibile**
- 4. Il regime giuridico dei beni del patrimonio disponibile**
- 5. Beni di proprietà e di uso collettivo**
- 6. Beni privati di interesse pubblico**
- 7. La natura giuridica della proprietà pubblica**
- 8. Uso dei beni pubblici e strumenti di affidamento ai privati**
- 9. Poteri amministrativi di disciplina dell'uso dei beni pubblici**
- 10. Pertinenze e servitù pubbliche**
- 11. La privatizzazione dei beni pubblici**